联合国 S/PV.8908



# 安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

## 第八九〇八次会议

2021年11月17日星期三下午3时举行

纽约

| | | |
|---|---|---|
| 主席: | 德拉富恩特·拉米雷斯先生/布恩罗斯特罗·马谢乌夫人 | (墨西哥) |
| | 中国 | 张军先生 |
| | 爱沙尼亚 | 利潘德先生 |
| | 法国 | 德里维埃先生 |
| | 印度 | 蒂鲁穆尔蒂先生 |
| | 爱尔兰 | 伯恩·内森女士 |
| | 肯尼亚 | 基博伊诺先生 |
| | 尼日尔 | 阿巴里先生 |
| | 挪威 | 尤尔女士 |
| | 俄罗斯联邦 | 涅边贾先生 |
| | 圣文森特和格林纳丁斯 | 金女士 |
| | 突尼斯 | 本拉哈先生 |
| | 大不列颠及北爱尔兰联合王国 | 卡里乌基先生 |
| | 美利坚合众国 | 德劳伦蒂斯先生 |
| | 越南 | 范先生 |

## 议程项目

阿富汗局势



21-34301 (C)






请回收



下午3时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 阿富汗局势

**主席**（以西班牙语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、伊朗伊斯兰共和国、巴基斯坦和塔吉克斯坦代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长德博拉·莱昂斯女士和“批判性思维”组织（波斯语Charmaghz“四个大脑”）主任弗莱施塔·卡里姆女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请莱昂斯女士发言。

**莱昂斯女士**（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我这个机会。我也感谢安理会成员给我机会在这个非常关键的时刻谈论阿富汗问题。

过去20年来，人们特别感同身受和慷慨地讨论了阿富汗的需求，并就此采取了行动。但是随着塔利班的接管，阿富汗人现在感到被抛弃和遗忘，实际上也受到了并非由其酿成的环境所带来的惩罚。现在抛弃阿富汗人民将是一个历史性的错误——这个错误以前就犯过，造成了悲惨的后果。

首先，我要根据我们过去三个月来在喀布尔和各省与事实上的塔利班政府的接触，介绍对它的总体评估。我要强调，我们的正式互动总体上是有益和建设性的。事实当局向我们保证，他们想要联合国的当地存在，并重视我们的援助。他们继续寻求国际承认，寻求办法来克服他们认为自己和国际社会之间存在的重大信任缺失。

在治理方面，他们已经开始增加海关收入，并利用其中的一些收入开始解决紧迫问题，如部分支付公务员工资。此外，塔利班继续为联合国在全国各地的存在提供安全保障，并允许广泛的人道主义准入，包括允许女性人道主义工作者进入。安全局势的变化使我们能够访问15年来没有访问过的该国部分地区，提供了至关重要的援助。

可以肯定的是，我们并没有回避向塔利班提出困难的问题，特别是关于族裔权利、妇女权利、女童教育、包容性以及我们听说的有关骚扰和法外处决的报道。总体而言，他们意识到这些关切，并经常承认自己犯了错误，而且正在努力解决这些问题。不过，他们也明确表示，就目前而言，他们愿意在某些问题上作出的让步是有限的。

关于女童教育，事实上的管辖当局表示，他们正在制定一项全国性的政策，以便在全国范围内行使女童受教育的权利，但他们表示，他们需要更多的时间来澄清政策及其执行情况。虽然事实上的管辖当局最初保证在伊斯兰法律范围内保护妇女的权利，包括教育，但阿富汗妇女和女童的基本权利和自由普遍受到限制，包括限制她们的工作权，还有妇女不能参与主要决策论坛或在高级公务员队伍中任职，等等。应该指出的是，这些政策在全国各地的实施情况各不相同，一些省份的限制明显低于其他省份。

我们继续呼吁建立一个更具包容性的政府，使政府机构能够反映阿富汗的广泛多样性。然而，我们在这个问题上看到的进展有限。看守内阁-塔利班所谓的自称-的组成仍然完全是男性，基本上是普什图人而且几乎全部都是塔利班。在首都和省级，最近的任命似乎仍然更多地是为了奖励作战人员，而不是为了促进治理和包容性。

还可以肯定的是，我们还与全国各地的阿富汗社会其他阶层保持密切联系，包括媒体、前政府官员、民间社会、专业人士，当然还有妇女团体。阿富汗人总体上仍然对塔利班事实上的管辖当局未来的意图感到担忧。这些担忧冲减了冲突显著减少所带来的一些宽慰。当然，阿富汗民众非常担心他们

陷入瘫痪的经济，无法提款，并担心在未来几个月的冬天里无法养活自己和他们的孩子。

示威和其他言论自由的尝试也受到限制。媒体继续关闭，有时是因为财政原因，有时是因为事实上的管辖当局对其出版物和广播内容的持续限制。持续的族裔间紧张和暴力也引起了对少数群体权利的关注，有报道称，发生了针对少数群体的强行驱逐。

我要说，虽然随着冲突基本结束，总体安全局势确实有所改善，但我们经常收到有关影响阿富汗人生命权和人身完整权的事件的可信报告。这些事件包括搜查住宅和法外处决前政府安全人员和官员。司法系统本身的运作不均衡。全国各地的法官、公务员、警察以及法律和财政资源的可得性各不相同。没有妇女在司法部门工作。目前还不清楚事实上的管辖当局打算如何保证和确保妇女诉诸司法。

另一个主要的负面发展是塔利班无法遏制伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省（伊黎伊斯兰国-霍拉桑）的扩张。伊黎伊斯兰国-霍拉桑一度仅限于几个省份和喀布尔，现在似乎在几乎所有省份都有存在，而且越来越活跃。从去年到今年，袭击事件的数量大幅增加。2020年有60起这样的袭击，而今年到目前为止，已经有334起袭击被归因于伊黎伊斯兰国-霍拉桑，或实际上是伊黎伊斯兰国-霍拉桑宣称对这些事件负责。该组织继续以什叶派社区为攻击目标。塔利班坚称，他们正在对伊黎伊斯兰国-霍拉桑发动一场协调一致的运动，但这场运动令人担忧，因为它似乎在很大程度上依赖于法外拘留和杀害疑似伊黎伊斯兰国-霍拉桑成员。这是一个值得国际社会更多关注的领域。

然而，我们的总体印象是，塔利班正在真心实意地努力塑造自己作为一个政府的形象。这些努力在一定程度上受到缺乏资源和能力的制约，也受到政治意识形态的制约，这种意识形态在许多方面与本会议厅所代表的当代国际治理准则相冲突。塔利班尚未与大部分阿富汗人建立完全信任，也没有让他们相信自己有能力执政。该运动还在努力管理一些严重的内部分歧。然而，塔利班最终必须决定是根据阿富汗多样化民众的需求和权利执政，还是根据狭隘的意识形态和更狭隘的族裔基础执政。

自塔利班掌权以来，国际社会成员一直专注于帮助那些想要离开的阿富汗人，这是可以理解的。人们普遍担心塔利班统治下的生活，这引发了人们在8月份塔利班夺取政权后立即目睹的可怕场面，成千上万的阿富汗人选择逃离这个国家。但是，我们现在的注意力必须转向数量大得多的阿富汗人，他们留在阿富汗，但在短期内面临最可怕的未来。

我们正处于一场人道主义灾难的边缘；不过，我们正处于一场可以预防的人道主义灾难的边缘。对阿富汗实施的金融制裁使银行系统陷于瘫痪，影响到经济的各个方面。国内生产总值缩减约40%。现金严重受限。交易者无法取得信用证。工作和储蓄多年者取不出自己的积蓄。公职人员的薪金就算能够得以支付，也无法悉数付讫。医院的药品就要告罄，因而拒不收治病人。商品越来越稀缺，价格随之上涨，并对赤贫和最弱势的阿富汗人征收惩罚性税款。随着冬季临近，燃料和食品价格上涨。整个社会和经济体系都在空转，部分原因是资产冻结、非人道主义援助流中断以及制裁。

据联合国最近的一份报告称，几乎每两个阿富汗人当中就有一个面临危机或紧急程度的粮食无保障——约3800万人口中每两人就有一人如此。我们正进入冬季，各家各户的储备口粮非常有限。此时此刻，我们担心并预测，高达2300万阿富汗人将陷于危机或紧急程度的粮食无保障境地——情形之糟，为世界之最。冬季期间，这种情况确实可能恶化，使阿富汗成为全世界面临极大粮食无保障风险人口最多的国家——3800万人口当中有2300万人面临极大粮食无保障风险。我再说一遍：这一数字为世界各国之最。此外，虽然饥荒风险一度主要发生在农村地区，但现在预计，阿富汗人口最稠密的城市地区每11个就有10个同样处于紧急缺粮状况。

尽管受到巨大制约，但在许多捐助方令人难以置信的慷慨相助下，我们正在提供大量人道主义援助。我们——联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和在阿富汗正常运作的许多联合国机构——向捐助方致以谢意，他们现在几乎为9月份的紧急呼吁提供了全部资金。到今年第三季度，联合国人道主义组织及其相应非政府组织已经向全国近1050万人提供了援助。这包括粮食援助、农业和生计援助、儿童营养严重不良的治疗、医务会诊以及用卡车运水，以帮助成千上万受干旱影响的民众。我确信安理会知道，阿富汗今年面临4年来的第二次干旱，而我们再次预计，今后几年还会发生一次干旱。

援助不能止步于此。然而，我要说的主要意思是，光有人道主义援助是不够的。国际社会亟需找到一种方法，向公立医院的保健工作者、粮食保障方案的工作人员并最终向教师提供财政支持——条件是女童受教育的权利得到有力满足。要做到这一点，只能借助过去20年来在与会的许多国家的贡献下花巨资建立起来的机构和交付机制。我要向安理会保证，联合国将尽一切努力确保通过这些交付机制提供的资金不会被转移给塔利班或者被其转移。我们在卫生部门建立了支付工资的独立机构，但这需要扩大并推广到许多其他基本服务领域。我们将需要就这些问题与捐助方进行密集对话。在接下来的三四个月，我们必须侧重帮助最弱势的阿富汗人挺过这个冬季。我们必须这样做，但不能削弱防止其余民众陷入更大脆弱境地的机构和应对机制。

在另一个令人不安的方面，我必须报告，当前的现状有可能加剧极端主义风险。正规经济的持续恶化将助长非正规经济，包括非法毒品、武器流动和人口贩运。银行部门的持续瘫痪将把金融系统的更多参与者推向不负责任和不受监管的非正式货币交易，这只会助长恐怖主义、走私活动和更多毒品贩运活动。这些病状将首先影响到阿富汗，但随后会感染该地区。

该地区各国已经制定了或在继续采取各种重要形式提供支助。莫斯科模式会议和所谓的三驾马车+——涉及中国、巴基斯坦、俄罗斯和美国——继续举行会议。我也欣然报告，已经在伊斯兰堡和德黑兰举行了两次会议，我认为下次会议将采用阿富汗邻国外交部长会议这一新形式在北京举行。印度最近还在国家安全顾问级别主办了该地区一些国家的会议。这些情况都表明，在此关键时刻，该地区各国正在加紧努力。

所有这些形式都恰如其分地强调阿富汗稳定的必要性以及打击非法贩毒和跨国恐怖主义的紧迫需要。该地区各国同国际社会其他国家一样，呼吁在阿富汗建立一个更具包容性的政府，以及需要让女童接受教育、妇女恢复工作并尊重人权和少数族裔的权利。在这些问题上已达成强有力的区域和国际共识。在这些问题上，世界正对塔利班统一口径。

阿富汗的问题不仅限于该地区。促进稳定和未来国际支持的最佳方式是让塔利班避免其以往执政时的孤立境地。这将需要塔利班事实上的当局、其他阿富汗利益攸关方和广大地区以及国际社会开展持续和分阶段的政策对话。联阿援助团完全有能力在这一重要对话中发挥至关重要的作用，这取决于我们今后的任务授权。目标应该是开辟一条循序渐进但协调一致的途径，阐明在阿富汗和整个世界之间建立建设性关系的具体步骤，当然，所有这些努力的核心目标是维护阿富汗人民的福祉和权利。坦率而言，这是避免丧失过去20年大部分进展的唯一方式。这一路线图——这一途径——和持续的接触将为就广泛多样的国际优先事项进行更具建设性的交流铺平道路，这其中包括事实上的当局在履行安理会支持的许多条约机构——阿富汗是其缔约国——的义务方面对阿富汗人民所负的责任。

我知道，没有人能够保证所有这些措施本身将确保阿富汗人民有一个更美好的未来，但我们可以保证，如果不进行这种协同努力，他们的生活肯定会恶化。我们现在不能背弃阿富汗人民。如果我们这样做，我们的集体失败将在几十年内产生持续影响，数百万阿富汗人的痛苦也将持续下去。

**主席**（*以西班牙语发言*）：我感谢莱昂斯女士所作的通报。

我现在请卡里姆女士发言。

**卡里姆女士**（*以英语发言*）：我感谢安全理事会邀请我参加会议。很荣幸来到这里，但我必须承认，参加这次会议需要很大的勇气。

这是因为我被这场战争搞得筋疲力尽，就像其他阿富汗人一样，我正处于情绪崩溃的边缘。失落感是巨大的。每一个阿富汗家庭，包括我自己的家庭，都在数十年无休止的战争中失去了至少一名成员。我们的墓园就证明这一点，我们的土地见证洒在上面的人类鲜血。在墓园的一片寂静中，看着前政府士兵、塔利班士兵、年轻妇女和儿童的坟墓，我清楚地意识到：没有人是敌人，决不能再为这场战争或任何其他战争杀害任何人。

经过多年的苦难，我们每一个人——从我作为阿富汗人，到我的同龄人，再到塔利班和国际社会——都必须停止将对方视为敌人。我们必须努力去看到他人的人性，倾听他们的痛苦和故事。我们也必须鼓起勇气，为自己的错误和失去的生命道歉。这样做并不容易，我理解，但我们必须这样做。

今天，我宣布没有人是我的敌人，以此开始我的旅程。我们每个人都有自己的要求，对真理和未来都有自己的看法。我们在许多事情上意见不一致，但我们必须共存。我呼吁联合国与所有利益攸关方合作，建立一个能够共存并结束阿富汗几十年来所陷入的战争循环的政治结构。

自塔利班接管以来，全球的做法一直是把重点放在撤离、阿富汗移民危机、人道主义援助、以及为女童教育游说之上。所有这些都非常重要，但只有在政治稳定的情况下，阿富汗公民的福祉才能可持续地实现。然而，我认为，在这方面的全球努力并不够。这让我恐惧。这绝对让我恐惧，因为如果没有足够的全球努力，我们只能暂停战争——只是暂停。这不是结束战争。将会丧失更多人的生命、导致贫困和全球孤立。让我解释一下为什么说这是战争的暂停，而不是结束。

这是因为塔利班目前的政治权力安排是排他性的。他们排斥其他普什图人。他们排斥所有民族。他们排斥妇女和所有以前的政治行为体。排斥和缺乏权力分享在阿富汗行不通，在世界任何其他地方也行不通。人总会有不同意见，我们最近的历史就是证明。看一下历史，就在30年前，也就是上世纪90年代，在苏联撤出之后，我们经历了不同族群间的内战。此外，在2001年塔利班被排除在波恩会议和谈判外之后，他们又回来了。我们目睹了这一切。

阿富汗的另一个问题是，它有一个过度集中的政治结构和制度，这是塔利班从前一届政府那里继承下来的。这个制度剥夺各省和农村地区人民的权力。因此，我们如此多被排斥和贫穷的农村平民加入了接管喀布尔的战斗。如果没有一个允许所有群体通过非暴力手段表达自己意见的政治结构，他们很可能会使用暴力。即使在塔利班接管之后，暴力仍然在国内普遍存在。我们已经看到达伊沙正在做塔利班过去做的事情：实施自杀式袭击。看到前政府的士兵加入他们的行列，令人警醒。我还要提到，就在几个小时前，喀布尔发生了一起自杀式袭击，造成两名儿童和其他数人死亡。

这就是为什么我说我们看到的是战争的暂停。除非我们采取行动打破这一循环，否则它将继续重演。多年来，我们目睹不同团体暴力接管阿富汗的权力。充其量，这些只是暂停了几年的战争周期。然而，只有通过非暴力手段以及所有团体参与的谈判，我们才能建立一个我们都能在其中共存的新政治制度。只有这样，我们才能结束战争，维持和平。我们需要真正的全球努力，将当前的时刻变成实现持久和平的机会之窗。为此，我有三点建议。

首先，我敦促联合国以及友好的中立国家政府发挥主导作用，让所有利益攸关方回到波恩会议模式下。其目的应该是通过这一模式确保过渡期

正义，以便建立一个所有人都能接受、包容各方的政治制度——一个将确保社会正义、财富和机会分配、以及权力下放的政治制度——并确保所有公民的基本权利。

第二，我敦促所有区域大国对手——包括但不限于印度和巴基斯坦——抛开其区域竞争行动，表现出自己的最佳形态，真正为和平而努力。如果代价是儿童遭受苦难、人们陷入战争之中、墓地埋葬本可以活命的年轻人，那么在该区域夺取权力的行动就无法赢得尊重。

第三，我敦促国际社会支持在阿富汗工作的当地行动体、非政府组织和协会。必须为它们提供财政和社会支持，以便它们继续基层的和平工作。这样，我们就可以让地方一级的和平努力与国际努力齐头并进。

最后，我呼吁我们所有人作出果敢的决定，因为这是我们时代最黑暗的时刻，需要我们作出最果敢的决定。

**主席**（*以西班牙语发言*）：我感谢卡里姆女士作出通报和参加本次会议。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**尤尔女士**（挪威）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长莱昂斯女士所作的通报。我们很高兴欢迎特别代表同我们一起在安全理事会会议厅这里参加会议，并赞扬联阿援助团整个团队为支持阿富汗人民进行至关重要和不懈的工作。

事实上，阿富汗人民正在进入一个特别困难的冬天。正如莱昂斯特别代表刚才所说，一半以上人口面临严重的粮食不安全，世界粮食计划署多次就未来几个月阿富汗各地大规模死于饥饿的风险发出警告。阿富汗极易遭受干旱和气候变化的其它影响，这加剧粮食不安全，并加重人道主义危机。这也可能导致进一步不稳定和流离失所，并增加包括妇女在内的边缘化群体的脆弱性。在此背景下，人道主义援助至关重要，我们期待塔利班以及阿富汗各方确保根据人道主义原则提供人道主义援助。

挪威今年已将其对阿富汗的人道主义援助增加到3700万美元，但我们知道，仅有人道主义援助是不够的。应对塔利班以武力夺取政权的政治挑战，绝不能阻碍我们竭尽全力拯救阿富汗人的生命。重建基本服务，特别是医疗保健和教育，至关重要。我们强调确保安全获得受教育权和保障这一权利的重要性，包括通过全面执行第2601（2021）号决议。为了确保提供基本服务，挪威已决定向新设立的阿富汗特别信托基金捐款约2300万美元。国际社会必须探索一切途径，让阿富汗恢复正常运转的经济，让人们从事贸易和有酬就业，以及重建运转良好的金融部门。防止经济全面崩溃至关重要。

我还要感谢弗雷谢塔·卡里姆女士向安全理事会通报情况并就包容性治理发出重要信息。我赞扬她长期倡导阿富汗所有儿童受教育的权利。她的发言再次提醒安理会和国际社会，在我们影响阿富汗未来的所有努力中，必须继续与阿富汗妇女协商。因此，挪威正在增加对促进妇女权利和参与阿富汗社会的组织的支持，特别是那些在基层开展工作以预防冲突和保护人权的组织。

也请允许我向所有认识人权维护者弗Frozan Safi和Hijratullah Khogyani的人表示慰问。我们坚决响应对他们的死亡进行迅速、独立和公正调查并追究肇事者责任的呼吁。

阿富汗安全局势仍然令人十分关切。最近针对礼拜场所和医院的恐怖主义行径理应受到我们最强烈的谴责。这些袭击增加了阿富汗人民的痛苦。我们期待塔利班尽最大努力打击基地组织和伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省等恐怖团体，同时铭记尊重人权作为任何成功反恐战略组成部分的重要性。

最后，我要再次强调阿富汗人道主义局势的严重性。责任在于统治者。然而，国际社会也必须在

这一关键时刻尽最大努力援助阿富汗人民。如果我们要避免一场巨大灾难，就不能浪费时间了。

**Lipand先生**（爱沙尼亚）（*以英语发言*）:我要感谢卡里姆女士今天发出的信息和显示的勇气。我还要感谢莱昂斯特别代表的通报。

显然，阿富汗局势变得更加严峻，联合国和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在这方面的作用现在比以往任何时候都更有必要。联阿援助团在协调人道主义援助交付和与当局的关系、监测和报告安全和人权局势以及协助治理和法治方面的重要性不容低估。

最近在不同地点和以不同形式举行了一些关于阿富汗的不同会议，包括上周举行的扩大的三驾马车会议，但所有这些活动的主要信息都是相似的，可以总结为呼吁塔利班履行其承诺并兑现其公开声明。首先，这意味着组建一个包容各方和有代表性的政府。人们对现任政府的组成非常失望。正如卡里姆女士在今天的发言中非常雄辩地强调的那样，无视阿富汗人民的多样性和排斥妇女显然是违背国际社会期望的决定，加剧了人们对该国未来持续不稳定的关切。

爱沙尼亚再次强调，只有通过尊重和维护国际规范和标准以及保障对所有阿富汗人民，特别是妇女、女童和属于少数群体的人的权利的宪法保护，才能确保阿富汗的可持续和平。通过将妇女排除在就业和公共生活之外，限制她们的出行，以及通过损害妇女充分、平等和有意义地参与决策和阿富汗社会所有其他方面的权利以及她们诉诸司法的机会，阿富汗将不会享有发展或繁荣。没有妇女的参与和支持，阿富汗将无法为其所有儿童提供教育或确保向每一个有需要的人提供人道主义援助。

阿富汗现在非常需要人道主义援助。作为9月份紧急呼吁的一部分，爱沙尼亚和所有其他欧洲联盟成员为人道主义援助总共认捐了近8亿美元。看到援助已经开始通过一些不同渠道进入阿富汗是积极的，但为了送达那些有需要的人手中，各方必须给予联合国人道主义机构和其他行为体立即、安全和不受阻碍的准入以提供人道主义援助，包括让女性援助工作者提供援助，让女性卫生保健工作者提供医疗，以及让女教师教育学生。我们欢迎迅速设立联合国开发计划署阿富汗特别信托基金，并鼓励采取进一步措施帮助加强阿富汗经济和资金流动性。

爱沙尼亚仍然致力于帮助阿富汗人民。然而，我们与任何阿富汗领导层的合作将基于其维护近几十年来取得的积极成就，并按照包括国际人权法在内的国际法规范和标准行事的意愿。我们谴责对和平抗议者和记者使用暴力，尽管阿富汗安全局势普遍改善，但阿富汗仍然是世界上最危险的工作场所之一。我们进一步谴责最近在全国各地成倍增加的恐怖袭击，并重申人们的期望，即阿富汗领土不会被用于从事针对任何国家的恐怖活动。

最后，我要特别感谢联阿援助团工作人员和在阿富汗的广大联合国人员，他们为阿富汗人民的利益提供援助和稳定的努力在这一危机时期至关重要。

**潘先生**（越南）（*以英语发言*）:我感谢莱昂斯特别代表的全面和实质性通报。我高度赞扬联合国阿富汗援助团（联阿援助团）、秘书长特别代表和当地其他联合国人员的努力，特别是过去三个月所做的努力。我也感谢弗雷斯塔·卡里姆女士分享她的想法和故事。

越南继续密切关注阿富汗的事态发展。我们强烈谴责最近几周在阿富汗持续发生的恐怖袭击，并向受害者家属表示最深切的慰问。我们真诚地希望，为了阿富汗人民的利益和该地区、特别是邻国的和平与稳定，该国的局势很快将稳定下来。

今天我想强调以下几点意见。

第一，必须促进包容各方的政治解决方案，让妇女充分、有力并有意义地参与，以确保国家的稳定、统一和发展。我们敦促阿富汗有关各方继续开展对话，解决分歧，促进民族和解与和谐。我们还呼吁妇女和青年积极参与社会的各个方面，特别是教育和就业。

第二，必须确保该国的秩序和安全，以及阿富汗全体人民的安全、保障和福祉。有关各方必须继续遵守国际法、包括人道主义法规定的义务。必须确保平民人口，特别是妇女、儿童和残疾人等弱势群体不可或缺的基础设施和基本服务的正常运作。必须继续保证联合国人员、人道主义工作人员、外国国民、国际组织和外交使团的安全、安保和工作条件。

第三，需要进一步努力应对与人道主义和经济状况、粮食不安全、移民和难民以及2019冠状病毒病大流行有关的日益严峻的挑战。阿富汗当前的经济形势面临巨大挑战。令人极为震惊的是，正如特别代表莱昂斯刚才所描述的那样，该国超过一半的人口，即2000多万人正面临粮食无保障的严重危机。必须确保人道主义援助能够立即、安全和不受阻碍地送达需要援助的阿富汗人民手中。此外，我们呼吁联合国的区域和国际伙伴加倍努力，支持阿富汗的和平与重建，以便将该国经济从崩溃的边缘拯救出来。我们还欣慰地注意到，过去几个月来，各个合作伙伴继续努力提供人道主义援助。

第四，我们赞扬联阿援助团在这一关键时刻所作的努力。我们再次强调，必须确保特派团及其所有国际人员和本国人员的安全和保障。我们期待着秘书长即将提出关于联阿援助团任务的战略和业务建议的报告。我们再次呼吁阿富汗有关各方给予充分合作，为联合国和联阿援助团执行任务创造有利条件，以造福于阿富汗人民并促进国家发展。

**基博伊诺先生**（肯尼亚）（*以英语发言*）：我荣幸地代表尼日尔、突尼斯和肯尼亚以及圣文森特和格林纳丁斯（A3+1）发言。

我们要感谢秘书长特别代表德博拉·莱昂斯女士就阿富汗最新事态发展所作的通报。我们还感谢非政府教育组织Charmaghz主任弗莱施塔·卡里姆所作的富有洞察力的通报。

A3+1国家极为关切伊斯兰国-霍拉桑省发动的恐怖主义袭击日益增多，这些袭击主要针对宗教少数群体。我们强烈谴责最近针对坎大哈和昆都士圣地发动的一连串令人发指的袭击，其目的是在阿富汗人民中制造恐惧和加剧分裂。将平民、包括医务人员和民用基础设施作为攻击目标的行为应受到谴责，这种行为也违反国际人道主义法。必须追究所有肇事者的责任。

阿富汗事态发生令人担忧的转变，必须立即采取步骤，振兴全球反恐架构，以确保采取有条不紊和协调一致的行动，应对这些显然对国际和平与安全构成威胁的袭击。安全理事会应努力确保任何干预措施都以阿富汗人民的和平、安全和安保利益为依据，而不是以地缘战略利益为动机，否则，只会导致局势进一步复杂化。

10月20日举行了关于阿富汗问题的莫斯科模式磋商与会者第三次会议，A3+1国家对此表示欢迎，并注意到会议提出的建议，如果得到落实，这些建议将大大推动阿富汗的和平与稳定。我们特别呼吁塔利班立即采取步骤，改善治理，组建一个真正具有包容性的政府，充分反映所有族裔-政治多样性团体的利益，以此作为阿富汗民族和解进程的先决条件。

3+1国家仍然感到失望的是，塔利班没有作出充分努力，履行其对阿富汗人民的承诺。我们再次呼吁塔利班持续作出切实努力，信奉和平，切断与恐怖主义团体和附属团体的联系，并与社会各界进行有意义的对话，以期恢复安全，建立健全的治理结构，维护所有人的人权，确保民众不因宗教、族裔、性别或任何其他因素而受到歧视。

我们还呼吁塔利班立即采取步骤，逮捕基地组织和伊斯兰国的领导人和行动人员，追究他们的责任，表明阿富汗不会成为恐怖主义网络的藏身之地。在这方面，必要时应采取第1267（1999）号决议及其后各项决议规定的一系列措施。

由于2300多万人面临严重饥饿，近900万人处于近乎饥荒状况，3+1国家仍然对阿富汗严峻的人道主义局势深感关切。经济崩溃导致局势变得更加复

杂，使许多阿富汗人陷入赤贫。我们特别关切儿童的状况；估计有320万5岁以下儿童处于严重营养不良的边缘。

为了满足当前的需要，人道主义机构和国际社会应优先处理重要的公共服务，包括人人享有保健和教育。在这方面，A3+1国家赞扬国际社会提供支持，特别是在9月13日认捐会议期间认捐超过11亿美元的人道主义援助和发展援助。我们告诫塔利班不要利用国际社会的善意，将阿富汗人民作为人质，以图获得财政或政治让步。

A3+1国家严重关切阿富汗妇女和女孩的困境，她们被剥夺了基本人权，包括工作权和受教育权。教育不仅是一项基本权利，也是一项重要的宗教义务，这不应被曲解为歧视妇女和女童的借口。因此，我们声援阿富汗妇女及其为国家发展作出积极贡献的不可剥夺的权利。在这方面，我们强调必须让妇女充分和有意义地参与阿富汗生活的所有方面，包括在基层和领导层的参与。要做到这一点，就必须平等地承诺消除对阿富汗妇女、女童和儿童一切形式的性暴力和基于性别的暴力及其他基于性别的伤害，并消除旨在限制妇女行动自由的任何行动。

最后，肯尼亚、尼日尔、圣文森特和格林纳丁斯和突尼斯重申，我们坚定不移地声援阿富汗人民，并随时准备支持一切旨在确保他们安全和福祉的努力。

**蒂鲁穆尔蒂先生**（印度）（*以英语发言*）：我感谢特别代表德博拉·莱昂斯所作的通报。我要特别指出，我国代表团赞赏联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在这一充满挑战的时期所做的工作。我还要感谢弗雷什塔·卡里姆女士分享其见解。

近年来，阿富汗已经发生很多流血和暴力事件。我们今天还听取了秘书长特别代表就阿富汗可怕的局势所作的发言。此外，据联合国粮食及农业组织称，阿富汗一半以上的人口正在面临严重的粮食不安全危机或紧急情况，需要紧急人道主义援助，以满足人民的基本粮食需求。

在过去二十年里，印度为阿富汗的发展做出了重大贡献。印度在阿富汗社会经济发展的所有关键领域都有发展项目，包括电力、供水、道路连通、卫生保健、教育、农业和能力建设。就在我们发言的此时此刻，印度继续向数千名阿富汗男女提供教育奖学金，使他们继续在印度接受教育。印度在阿富汗所有34个省开展了500多个发展项目。去年，我们还提供人道主义援助，向阿富汗运送75000公吨小麦、基本医疗用品和冠状病毒病大流行疫苗。印度再次准备向阿富汗人民提供紧急人道主义援助，包括粮食和药品。

印度仍然坚定地致力于向阿富汗人民提供人道主义援助。在这方面，印度支持国际社会的呼吁，即阿富汗人应该直接且不受任何阻碍地获得人道主义援助。人道主义援助应基于中立、公正和独立的原则，援助的发放应该是非歧视性的，所有人都可以获得援助，无论族裔、宗教或政治信仰如何。特别是，援助应首先送达最弱势群体，包括妇女、儿童和少数群体。我们呼吁国际社会和区域内各国团结起来，超越党派利益。作为阿富汗最大的区域发展伙伴，印度愿意与其他利益攸关方协调，努力促成为阿富汗人民迅速提供急需的援助。

恐怖主义继续对阿富汗和该区域构成严重威胁。事实上，自8月份以来，安全理事会本身已多次团结起来，对恐怖分子袭击宗教礼拜场所、包括宗教和少数族裔使用的礼拜场所以及医院等其他公共场所发出了一致的声音。第2593（2021）号决议明确划定界线，概述了国际社会对一系列关键和紧迫问题寄予的期望。该决议规定了在打击恐怖主义方面的要求，指出塔利班曾做出承诺，不允许利用阿富汗领土进行恐怖主义活动，包括第1267（1999）号决议指认的恐怖分子和恐怖团体。

第2593（2021）号决议还阐明了国际社会对通过谈判达成包容性政治解决的期待，该国的妇女、

少数群体和不同政治族裔群体要充分、平等和切实参与这种政治解决；维护人权、包括妇女、儿童和少数群体人权的重要性；以及为阿富汗人民提供人道主义援助的要求。我们眼下的优先事项之一是疏散被困人员，并确保他们的行动自由，以便他们能够进出阿富汗。

阿富汗局势仍然令人十分担忧。印度是阿富汗的近邻和长期朋友，当前局势对印度产生了直接的影响。为此，印度近期已于11月10日举行了第三次阿富汗问题国家安全顾问区域安全对话，得到区域伙伴的参加。会议通过了《阿富汗问题德里宣言》，反映了在阿富汗问题上迫切需要的区域共识。国际社会和主要利益攸关方、包括阿富汗境内的利益攸关方对《阿富汗问题德里宣言》表示欢迎。

印度呼吁在阿富汗建立一种能够代表阿富汗社会所有阶层的包容性制度。组建一个基础广泛、包容各方和具有代表性的政府将会获得更大的国际认可和合法性。今天，国际社会比以往任何时候都更有必要在阿富汗问题上发出一致的声音。第2596（2021）号决议要求秘书长根据近期的政治、安全和社会事态发展，就联阿援助团任务的战略和行动建议向安全理事会提出报告。我们认为，该报告应从战略角度提出全面的建议。2022年3月安理会对联阿援助团任务的未来做出决定时，其重点必须围绕阿富汗人民的利益、福祉和期望这个核心。

**涅边贾先生**（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长德博拉·莱昂斯女士分享她对阿富汗局势的看法和想法。我们还感谢弗雷什塔·卡里姆女士所作的明确、激动人心和勇敢的发言。我们还欢迎区域各国的代表出席本次会议。

自8月15日以来，无论是对阿富汗人、还是对国际社会来说，阿富汗的新现实没有让该国更加稳定，也没有在其领土上建立一个和平、不可分割、无毒品和无犯罪的国家。主要原因是没有得到国际社会的承认，几十年来长期存在的问题依然存在，并且出现了新的挑战。我们仍然赞成在阿富汗组建一个真正包容各方的政府，充分反映国内所有政治族裔力量的利益，奉行温和的国内政策和友好的外交政策，尊重包括妇女和儿童权利在内的基本人权。消除恐怖主义和毒品构成的威胁仍是一项关键任务。

我们相信，新当局将比阿富汗先前的领导人更有远见，阿富汗前领导人为了满足自己的野心，牺牲了国家利益，让人民自谋生路。我们注意到，塔利班准备与国际社会和区域伙伴开展务实合作，以应对该国面临的主要挑战，即：在经历多年冲突之后恢复秩序和重建国家。在妇女重返社会部门工作以及女童教育方面，我们确实可以看到开始出现的积极迹象。

我们还注意到，在伊斯兰国霍拉桑分支试图破坏阿富汗国内外局势的稳定、血腥的恐怖袭击日益频繁的背景下，新当局在努力打击伊斯兰国。毒品也与恐怖主义有关联，因为它们是恐怖分子的主要经济命脉。今天，恐怖主义和毒品活动、包括伪装成移民流的活动确实有蔓延到邻国领土的威胁。我们相信，塔利班将继续履行其承诺，消除这些问题。然而，这些问题与贫困、粮食短缺和腐败相伴而生，对阿富汗来说并不新鲜。塔利班只是在很大程度上继承了这些问题，因为这些问题在过去20年中没有得到系统性的解决。

不过，与几个月前的情况不同，阿富汗新当局没有了任何收入来源。阿富汗银行系统瘫痪，没有现金流动。医生、教师和警察领不到工资。所有这一切正不可避免地导致一场可能影响数百万普通阿富汗人的人道主义灾难。目前的优先事项是向阿富汗提供紧急人道主义援助。我们欢迎联合国在这方面迅速采取行动以及与地方当局及时开展合作。我们支持联合国为巩固人道主义援助领域的国际努力发挥协调作用。而我们也准备好为这一共同努力作出自己的贡献。我们将很快向阿富汗运送食品、药品和其他必需品。我们相信，重要捐助方也会表现出在这种危急局势下所需的慷慨。

与此同时，我们必须指出，尽管通过人道主义事务协调厅、不同基金和方案扩充了援助，但是如果国际金融机构不解冻其金融资产，就不可能解决阿富汗的社会和经济问题。我们听联合国自己的工作人员这么说过，他们预测，如果阿富汗的资产仍遭冻结，它会不可避免地走向经济崩溃。在这方面，我们支持联合国各基金和方案努力与阿富汗相关部委合作，分配解冻资金，使负责向民众提供服务的各类公务员能够不间断地工作。

令人鼓舞的是，区域内外的行为体在防止阿富汗发生经济灾难方面的立场非常相似。在这方面，我们认为，尽快在联合国主持下召开一次有代表性的国际捐助方会议是有益的，但有一项谅解，阿富汗冲突后经济和财政重建与发展的主要责任应该由过去20年来派军事特遣队驻扎在该国的势力来承担。

俄罗斯联邦继续向阿富汗解决进程提供直接援助。扩大三国小组在这方面发挥着关键作用。扩大三国小组最近的会议是分别于10月19日在莫斯科、以及11月11日在伊斯兰堡举行的。莫斯科形式磋商仍是促进广泛区域合作的独特平台，阿富汗人亲自参与其中，10月20日在莫斯科举行的最近一轮会谈重申了该形式的特殊作用。

我们与所有五个中亚国家都有定期接触。在这方面，我们认为，确保各区域组织——集体安全条约组织（集安组织），包括集安组织阿富汗问题工作组，以及上海合作组织（上合组织），包括上合组织-阿富汗联络小组的重振机制——内部的合作比以往任何时候都更加重要。

最后，我们重申坚定不移地致力于维护阿富汗的主权、独立和领土完整。阿富汗的安全和稳定符合阿富汗人、其邻国和整个国际社会的利益。

**张军先生**（中国）：我感谢莱恩斯特别代表和卡里姆女士刚才所作的通报。中方感谢莱恩斯特别代表克服困难条件，带领联合国阿富汗援助团积极开展工作。

当前，阿富汗正处在由乱及治的关键阶段，面临人道、经济、反恐、政治四重挑战，实现和平重建任重道远。国际社会应加强团结合作，及时伸出援手，共同支持阿富汗走上和平稳定与发展的道路。

第一，要支持阿富汗缓解人道困难，逐步开展经济社会重建。联合国要进一步发挥协调作用，动员各方加大并尽快落实对阿人道援助。从长远看，要帮助阿富汗恢复国内市场，参与地区和国际经济合作，走上良性发展道路。我们呼吁世界银行、国际货币基金组织等考虑对阿恢复融资支持。

第二，积极引导接触，支持阿富汗实现自主、稳定、有效的国家治理。阿富汗的未来掌握在阿富汗人民手中。国际社会应对阿富汗各党派、各民族进行正面引导，推动阿富汗坚持广泛包容的政治取向，实施温和稳健的内外政策，保护少数族裔、妇女儿童基本权益，发展睦邻友好合作。

第三，高度警惕恐怖主义抬头，予以全面坚决的打击。阿富汗近期发生一系列大规模恐怖袭击事件，再次证明恐怖势力正在趁机坐大，中方对此深表关切。国际社会要敦促阿富汗各方同恐怖势力划清界限，支持阿富汗采取自主、坚决、有效的行动，打击包括“伊斯兰国”、“东伊运”在内的一切恐怖势力。

第四，各类涉阿机制要加强协调，形成合力。我们支持联合国在维稳防乱、紧急施援等方面发挥关键协调作用。阿富汗邻国已正式启动协调合作机制，中国明年将举办第三次邻国外长会议，推动邻国加强合作，为阿富汗实现长治久安贡献邻国的力量。我们期待国际社会尊重并支持邻国所作出的努力。

人道危机是阿富汗当前最严峻、最紧迫的挑战。刚才我们已经听了莱恩斯女士所作的通报。联合国粮农组织、世界粮食计划署近期的报告也显示，阿富汗超过一半人口正在面临前所未有的严重饥荒，90%的家庭吃不饱饭。儿童基金会的统计表

明，今年底将有320万五岁以下儿童严重营养不良，如不立即采取行动，将有100万儿童可能因此夭折。

寒冬将至，阿富汗民众迫切需要食物、药品和保暖衣物，否则这个冬天将十分艰难。在此情况下，单边制裁，特别是阿富汗海外资产被冻结已成为不容忽视的瓶颈问题。阿富汗的教师、医生、护士已半年多没有领到工资。教师拿不到工资，学校不能正常运转，还谈什么女童上学问题？医生、护士没有基本收入，如何帮助群众战胜疫情？资产冻结是对阿富汗民众的集体惩罚，在道德上不可接受，在现实中加剧人道灾难。阿富汗被冻结资产应尽快归还给他们真正的主人，不能被用作威胁和胁迫的筹码。

中方支持联合国继续为帮助阿富汗实现平稳过渡发挥重要作用。联阿援助团未来授权应该充分反映形势的变化，契合阿富汗的期待，同有关国际和地区机制的工作和优先重点相辅相成。希望秘书长就联阿援助团未来授权广泛听取阿富汗各方和国际伙伴的意见，提出务实可行的建议。

**德里维埃先生**（法国）（*以法语发言*）：我感谢莱昂斯女士和卡里姆女士所作通报。我赞扬在困难条件下工作的联合国团队的勇气，以及从不放弃的阿富汗民间社会行为体的勇气。塔利班于8月15日以武力夺取政权时，制造了危机局面，给阿富汗人民带来严重后果，并有可能破坏整个地区的稳定。面对这种情况，安全理事会必须展现团结和坚定，捍卫阿富汗人民的基本权利。迄今为止，塔利班方面没有任何改变的迹象，他们没有做任何事情来遵守他们对国际社会作出的承诺。

在安全方面，8月30日通过的第2593（2021）号决议设定了与恐怖团体和基地组织干净、彻底的决裂的明确条件。然而，显然，基地组织指挥部和塔利班之间的联系仍在继续，塔利班没有发动力量打击伊斯兰国-霍拉桑分支，最近的几次袭击令阿富汗人陷入悲痛。我们向受害者表达哀思。

打击恐怖主义仍然是法国的优先事项，我们不能接受阿富汗成为恐怖组织的避难所。如同在其他地方一样，我们在安理会的行动旨在令恐怖团体的资源枯竭，打击其宣传，而且也保证尊重人权和确保恐怖分子不会逍遥法外。我们期待塔利班表明，恐怖团体在喀布尔或阿富汗各省没有得到任何直接或间接的资金、意识形态、政治或后勤支持。

法国严重关切人道主义局势。阿富汗半数人口需要紧急援助，随着冬季临近，这一数字还在增加。我们不能袖手旁观，无所作为。正因为如此，法国在9月13日的日内瓦会议上承诺向平民提供1亿欧元的人道主义援助。我们现在必须确保把援助送到民众手中，同时确保第2593（2021）号决议的要求以及第1988（2011）号和第1267（1999）号决议建立的制裁制度得到充分遵守。在这方面，塔利班必须遵守国际人道法，不对运送援助设置任何障碍。他们还必须按照承诺的那样，确保保护人道主义人员，包括妇女和基础设施。

我们希望塔利班不会让阿富汗倒退20年。尊重人权，特别是妇女的人权，尊重媒体自由，以及组成一个代表阿富汗社会各界的政府，是他们必须接受的必要条件。尽管他们作出了保证，但仍有许多任意处决、镇压和平示威以及暴力侵害记者的案件。这些行动必须停止。

我们谴责任何侵犯女童和青少年受教育权以及女学生接受高等教育权的行为。妇女必须能够在不担心自己生命安危的情况下工作。确保妇女能够获得医疗保健也至关重要。阿富汗妇女为自己的权利而战——她们将继续这样做——我们必须支持她们的斗争。

塔利班必须确保遭受威胁并希望离开阿富汗的该国男女享有行动自由，确保他们在离开时不会面临行政障碍。

最后，法国将继续全力支持阿富汗人民，并将保持警觉，以确保塔利班的承诺得到兑现，化作实

地的具体行动。我们不会容忍违反国际人道法和侵犯人权的人逍遥法外。

**卡里乌基先生**（联合王国）（以英语发言）：我谨感谢秘书长特别代表莱昂斯和卡里姆女士震撼人心的通报。

通报人今天描述的阿富汗局势令人深感关切。人道主义灾难的风险实际存在，并且由于冬季的到来和经济的急剧衰退而加剧。约1900万人已经面临危机和紧急缺粮状况。让阿富汗人饿死对谁都没有好处。需要采取紧急行动。

莱昂斯特别代表说，这场人道主义危机是可以预防的。联合国阿富汗援助团的工作和联合国的领导至关重要。我们必须确保在联合国领导下开展资源充足、有轻重缓急和协调的国际应急工作。

联合王国仍将是为人道主义应急工作提供最大支持的方面之一。联合王国今年现已为阿富汗提供共计2.86亿英镑的援助总额，其中5000万英镑将为250多万阿富汗人弱势群体提供拯救生命的人道主义援助。

但是，国际社会需要做更多事情，迅速行动起来，找到创造性解决办法，才能解决流动性危机，并制订原则和建立机制，在基本人道主义援助范围之外提供援助。我们希望世界银行和捐助方将找到办法，迅速改变阿富汗重建信托基金中15亿美元的用途，以支持保健和其他基本服务。就塔利班而言，它应解决国际社会对恐怖主义、人道主义准入、安全通行、包容各方的政府以及人权，特别是妇女和女孩的人权的关切。

关于恐怖主义，我们敦促塔利班公开表明不欢迎外国恐怖主义作战人员，不允许基地组织、伊斯兰国或其他恐怖团体从阿富汗境内组织、筹集资金或策划袭击。

我们欢迎莱昂斯特别代表报告说塔利班正在采取积极步骤，为男女援助人员提供畅通无阻和安全的人道主义准入。我们还感到鼓舞的是，至少有八个省的中学向女生重新开放。然而，所有儿童，包括所有年龄的女孩，都应该能够上学，所有妇女都应该能够工作、获得服务和参与公共生活。受过教育的健康妇女和女孩将有助于和平、稳定和发展。

我们希望，整个伊斯兰世界的领导人将继续加强这一信息。虽然与冲突有关的死亡人数可能在下降，但阿富汗的人权状况仍然令人深感关切，有可信的报告称，该国存在严重侵犯人权行为，包括法外处决、限制民间社会和袭击少数群体。

我们将继续根据塔利班的行动而不是言语来调整对他们的态度。安全理事会在第2593（2021）号决议中明确提出了最低期望。要实现这些期望以及避免最糟糕的人道主义结果，最佳方式是国际社会团结一致，包括在与塔利班打交道的过程中。

**伯恩·内森女士**（爱尔兰）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表莱昂斯的通报，我们十分赞赏这一通报。我非常感谢卡里姆女士的通报，特别是我们知道她此时分享自己的经历并非没有风险。她在这个会议厅留下了自己的印记，我想向她保证这一点。

自9月9日我们上次开会（见S/PV.8853）以来，我们所希望的几乎都没有实现，而我们所担心的却变成了现实。信誓旦旦要组建的包容各方的政府无迹可寻。没有能够代表所有阿富汗人的可信的对话，来实现未来的治理。没有稳定性。相反，我们看到，伴随阿富汗人民生活的是塔利班手中的暴力、恐惧和镇压。

阿富汗的妇女和女孩仍然受到攻击。她们因教育、工作、积极活动和要求基本权利而成为塔利班的目标。简而言之，她们因其性别而成为目标。这样做是有意为之，动机是希望压制和控制——剥夺妇女的自主权、选择权和自由。

许多阿富汗妇女得出了一个艰难的结论：她们只有离开阿富汗，才可能确保生活和未来。尽管安理会在第2593（2021）号决议中规定必须保证安全通行，但塔利班也没有尊重这一选择。

关于妇女人权维护者和经济学家弗罗赞·萨非于本月早些时候被杀害的报道非常清楚地表明了妇女所面临的危险。萨菲女士和三名同事打算离开阿富汗。她们接到一个电话，以为是关于一个疏散航班。等待这些妇女的不是安全通道，而是仇恨以及最终的可怕和致命的暴力。

我以前说过，今天愿再说一遍——当有人把目标对准阿富汗妇女，并攻击她们时，我们不能视而不见。应当赞扬像我们今天的通报人卡里姆女士以及萨菲女士和她的同事这样的无数阿富汗妇女的勇气和毅力。但是，国际社会还必须向塔利班表明，其所作所为并非没有后果。

塔利班限制女孩上中学到今天已有61天，每一天都是阿富汗自身未来蒙受的重大损失。由于一些男子的恐惧和怀疑，一代女童正被剥夺受教育机会。每名儿童，不论性别，都有平等的受教育权。

另据报道，8月份以来，阿富汗儿童的人权状况大幅恶化，童工、招募与使用儿童行为、贩运儿童行为和童婚有所增加。在塔利班控制下的阿富汗，妇女和儿童权利遭到的侵蚀触目惊心，而且快速迅即。保护阿富汗妇女和儿童并维护其权利必须成为我们关于阿富汗未来的所有审议的重中之重。

我们还强烈谴责最近针对少数群体的恐怖袭击、暴力、恐吓，迫使他们流离失所。我们谴责对阿富汗民间社会和阿富汗记者进行镇压。

随着冬季临近，数百万人可能挨饿，阿富汗当前人道主义危机的严重程度难以言表。有关方面已经警告我们，包括莱昂斯特别代表今天也警告我们，这一局势极为严重。国际社会和安理会必须倾听警告。国际社会和安理会必须采取行动。

塔利班现在对阿富汗人民的处境负有首要责任，但国际社会也必须不只是停留于一味许诺和夸夸其谈，而要采取行动，以防止阿富汗民众广泛遭受痛苦和死亡。必须允许人道主义工作人员在全国各地提供援助。在这个危急时期，不可以而且也不应当阻碍联合国和伙伴非政府组织在实地开展拯救生命行动。安全理事会在促进人道主义反应方面可以发挥作用。我们必须这样做；这是我们的职责和义务。

8月份以来，安理会一直清楚地表明我们期望从与塔利班的接触中得到什么。我们说，我们将根据他们的行动，而不是他们的言词来评判他们。安理会和国际社会必须毫不含糊地公开重申，必须保护所有阿富汗人，尤其是妇女和女童、儿童和少数群体的权利。显然，这一信息本身就非常清楚。

**德劳伦蒂斯先生**（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢莱昂斯特别代表和卡里姆女士所作的通报。我们赞赏她们在安全理事会考虑应采取什么行动才能更好地支持阿富汗的和平、安全和稳定时，努力提请注意阿富汗人民的困苦。

我还要表示，我们高度赞赏联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的阿富汗本国工作人员和国际工作人员过去几个月来所作的不懈努力和承诺。联合国在阿富汗的存在显然比以往任何时候都更加重要。我们非常感谢联阿援助团继续通过其工作向阿富汗人民和国际社会提供支持。

我们今天是在阿富汗面临巨大挑战的时候开会的，这些挑战包括非常严重的人道主义危机。这一危机的根源包括一系列因素：对援助的固有依赖因冠状病毒病疫情而加剧，严重干旱和冬季的季节性影响，以及持续数十年之久的冲突导致通过军事手段夺取权力，而不是通过谈判解决问题。

多年来，国际社会、包括安全理事会，一再向塔利班表明，和平地寻求阿富汗冲突的政治解决，而不是战场上的胜利，符合塔利班自身的利益。塔利班选择了后一条道路。我们现在看到这一选择的可怕后果正在我们眼前展现。但是，阿富汗人民不应两次为塔利班的决定付出代价。这就是为什么我们都必须尽自己的一份力量来应对阿富汗正在出现的人道主义危机。

就在上个月，美国宣布向受当前人道主义危机影响的阿富汗人再提供逾1.44亿美元的援助。这使

我们仅在2021年就向阿富汗提供总计达4.74亿美元的人道主义援助捐款。我们为仍然是支持阿富汗人道主义援助需求的最大捐助者而感到自豪。这一援助将通过包括儿基会、联合国难民事务高级专员和世界卫生组织在内的独立人道主义组织提供，并将直接支持阿富汗到明年可能需要援助的大约2400万弱势民众中的一些人。

我们欢迎像世界粮食计划署这样的机构所作的努力。粮食署正在开展一项大规模行动来消除阿富汗境内不断加剧的粮食不安全状况。我们感到鼓舞的是，粮食署努力逐月迅速扩大援助方案，以惠及数百万困难民众。然而，随着需求增长，为使国际援助继续有效，所有援助人员、包括女性工作人员必须能够独立和安全地运作。没有女性工作人员，便根本不可能开展安全和有原则的人道主义援助方案。人道主义执行者必须能够不受阻碍地接触所有困难民众，包括妇女和女童。

安理会通过第2593（2021）号决议强调，联合国、其专门机构和执行伙伴以及所有参与人道主义救济活动的人道主义行为体必须能够充分、安全和不受阻碍地接触所有需要帮助的人。美国和我们的伙伴将继续呼吁塔利班满足国际社会在这方面的期望。当然，美国的援助不足以满足阿富汗的紧迫需求。因此，我们敦促其他会员国也增加对阿富汗境内人道主义努力的援助，并感谢那些已经这样做的会员国。

我们还深为关切当前的流动性短缺、通货膨胀和其他阻碍在阿富汗提供人道主义援助的经济因素。我们欢迎国际社会采取创造性办法帮助缓解这些挑战，限制塔利班和受制裁个人的不当得益。尽管我们和许多其他人理所当然地关心阿富汗的人道主义需求，但我们仍继续密切关注塔利班是否在履行其在反恐、尊重人权和包容各方方面的承诺。妇女和女童必须能够充分参与阿富汗的政治、经济和社会生活。这并非西方、美国甚或拜登政府的独特要求。我们只是要求让阿富汗妇女和女童能够享有我们所有人有权享有的普遍人权。

中断妇女和女童接受教育的机会没有任何理由可言。必须准许并公开鼓励所有女童，包括中学和中学以上学校的女童，立即返回学校。另外还必须准许妇女重返工作场所。准许该国一半的劳动力参与经济生活，将是帮助阿富汗经济朝着积极方向发展的良好开端。

鉴于我们今天讨论的所有挑战，美国期待收到秘书长关于联阿援助团任务前景的战略和行动建议。联合国在协调人道主义行动、不偏不倚地报告实地的事态发展和提供关键斡旋方面的作用，现在比以往任何时候都更加重要。

**主席**（*以西班牙语发言*）：我现在以墨西哥代表的身份发言。

我感谢莱昂斯特别代表和卡里姆女士在本次会议上的宝贵发言。我要着重谈四点。

首先，正如所说的那样，冬季的到来对提供人道主义援助的工作构成巨大挑战，因为1850万平民依赖这种援助。我们依照第2596（2021）号决议着重强调加倍努力提供援助的重要性。根据国际人道主义法，必须保障所有人道主义行为体不受限制、安全和畅通无阻的准入。为此，我们强调，妇女的充分参与必不可少。在制定和实施这些方案时，顾及性别平等的方式至关重要。同样，有必要确保人道主义应急计划获得充足的资金。

我们关切地注意到侵犯人权的报告，包括对女性人权卫士的威胁、逮捕、强迫失踪及屠杀。必须一视同仁地尊重所有阿富汗人的人权。同样，必须保障女童的受教育权和妇女的有偿工作权。

我们明确谴责针对平民的袭击，特别是最近数周发生的恐怖袭击。恐怖主义仍是对阿富汗和该地区和平与安全的主要威胁之一。安理会必须对整个地区的模式和动向保持警惕，以便更有效地应对这一祸患。阿富汗决不能再次成为恐怖主义的沃土。

我们赞同卡里姆女士关于重在包容的观点。只要阿富汗呼声的多元和多样性在政治、经济和社

会领域得以体现，就能建设一个稳定与和平的阿富汗。我们不能回到一个没有妇女、青年以及族裔、语言和宗教少数群体充分、有效和切实参与的阿富汗。在这方面，第2596（2021）号决议明确无误，因为它着重强调必须建立一个有妇女充分、平等和切实参与的包容性和代议制政府。我们强调这一点的重要性。

最后，我表示，墨西哥支持联合国阿富汗援助团和莱昂斯特别代表在这一复杂局势中开展的工作。对于促进阿富汗的稳定，以造福于阿富汗人民和整个地区，他们的努力至关重要。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请阿富汗代表发言。

**伊萨克扎伊先生**（阿富汗）（*以英语发言*）：首先，请允许我同其他人一道，祝贺墨西哥担任安全理事会主席。我也要欢迎莱昂斯特别代表亲自出席本次会议，并赞扬她在非常艰难的情形下努力领导联合国阿富汗援助团（联阿援助团）。我也感谢我的女同胞弗雷什塔·卡里姆女士富有感染力和掷地有声的通报。

我借此机会代表阿富汗人民，向联合国系统、其他国际组织和当地非政府组织的工作人员表示深切感谢和赞赏，感谢他们在这些非常艰难和富有挑战性的时期向阿富汗人民提供救生援助。

自9月9日安理会上次会议（见S/PV.8853）以来，我国局势有所恶化。阿富汗目前正面临一场历史性危机。数百万阿富汗人的生命和尊严因经济衰退、粮食严重无保障以及缺乏安全、基本权利和自由而受到威胁。

关于有多少阿富汗人需要人道主义援助，我们听到的数字有所不同。我不会引用这些数字，因为此时此刻，数字正在发生变化，人数正在上升。请允许我直言不讳：我要表示，整整3500万的民众迟早会需要某种形式的援助。因此，时不我待，我们的努力至关重要。

贫穷依然普遍存在。联合国开发计划署估计，如果当前的趋势持续下去，阿富汗将出现近乎普遍的贫困——到2022年年中，贫困率将高达97%。

不幸的是，在这种严峻的局势下，塔利班没能兑现其对阿富汗人和国际社会的承诺，减轻危机和苦难对阿富汗民众的影响。塔利班继续无视国际社会要求确保尊重阿富汗人人权、组建包容性政府以及切断其与国际恐怖团体联系的呼吁。此外，他们继续实行性别隔离，不让妇女工作，也不让女童上中学。今天是塔利班在全国范围禁止女童上中学的第62天。这种状况不能持续下去。

塔利班也镇压和平抗议，继续实施报复性屠杀，罔顾其所谓的大赦。此外，我们没有看到塔利班采取任何具体步骤扩大其过渡当局的基础，并制定能够促成一个真正包容和民主政府的和平路线图。

安全理事会成员多次恰如其分地表示，他们评判塔利班的标准不是察其言，而是观其行。阿富汗人民期待国际社会兑现这项承诺，并向塔利班施压，为建立一个内外均具合法性并体现所有阿富汗人呼声的包容性政府铺平道路。

塔利班执意靠武力夺取政权，并强迫阿富汗人民接受其统治，因此应当对这一灾难性局势承担全部责任，但是国际社会别无选择，只能继续参与并要求塔利班信守其保证和承诺。

我要概述五个方面，国际社会可以在这些方面发挥某些影响力并保持参与。

第一，毫无疑问，正如我们听其他发言者所说的那样，必须大幅增加人道主义援助和卫生服务供给，以挽救生命并防止这个国家彻底崩溃。由于严重旱情肆虐，冬季来临，疫情传播，经济处于崩溃状态，政权无法支付工资，也无法为人民提供最基本的服务，一场大风暴正在酝酿。危机对最弱势者的影响将是毁灭性的，难以扭转，特别是对妇女、儿童和残疾人而言。

根据儿基会的看法，如果得不到紧急治疗，100万儿童会因严重急性营养不良而面临死亡的危险。因此，人道主义干预措施必须优先照顾弱势群体，并积极针对他们，以确保他们不会掉队。我们还应当支助例如“阿富汗全国团结方案”和“社区发展理事会”等原有平台，从而扩大提供机制，这些平台过去被用于为分配人道主义援助提供便利。我们还应当支助国内非政府组织，它们对于分配人道主义援助非常重要。

这种加紧努力需要捐助界向联合国和在实地开展工作的国际组织提供大量额外资金。阿富汗人民感谢在秘书长关于人道主义局势的高级别部长级会议和20国集团领导人阿富汗问题特别会议期间宣布的慷慨承诺，但是这还不够。我促请捐助方继续为联合国的人道主义呼吁和方案提供资金，因为当前的供资额度远远不敷需求。

联合国仍然是当前为大多数阿富汗人提供支助的主要生命线之一，但是人道主义援助不足以防止阿富汗经济崩溃。国际社会必须想方设法，在人道主义、发展与和平的整体领域内开展工作。当然，在此过程中，关键是不直接为塔利班提供资金，也不采取对他们有间接帮助的运作方式。

在这方面，我赞扬联合国开发计划署和其他联合国机构努力设立信托基金和其他机制，以便向卫生人员和教师支付工资，并直接向贫困家庭转移现金。

我促请安理会设法解决当前的银行危机，并继续让人道主义和提供服务的行动免受制裁。

第二，为克服阿富汗的永久危机状态，当务之急是恢复始于多哈、陷入沉寂的和平进程，并努力实现长期持久和平。

阿富汗局势极为脆弱。只有通过一个包容各方的政府，我们才能防范族裔新内战和外国恐怖主义团体利用阿富汗领土，才能从永久人道主义危机状态向更稳定的经济体过渡。

联合国为制订和平路线图发挥公正诚实的中介作用，这种作用至关重要。在这方面，我同卡里姆女士一道呼吁召开一次国际会议，使当前的危机和过渡能够转化为实现和平的新契机，并催生一个包容各方的政府，让各种族裔和背景的阿富汗人、包括妇女都能够参加该政府。为实现这一目标，我们要求安理会在3月份的审议期间，考虑给予联合国阿富汗援助团一项全面、有力的任务授权，能够在开启阿富汗人之间争取和平的持久对话。

第三，国际社会必须按照安全理事会和大会各项决议同塔利班接触，即：不承认阿富汗伊斯兰酋长国重新上台，也不承认任何通过武力强行上台的政府。妇女权利、女童教育、媒体自由和成立包容性政府，包括妇女参加政府，都应当是国际社会同塔利班接触的核心目的。

第四，国际社会必须在阿富汗建立一个人权监测和问责机制。我们感到高兴的是，人权理事会决定设立阿富汗特别报告员，但是还需要再接再厉，就过去和当前的侵犯人权行为追究塔利班和其他各方的责任。

第五，我们呼吁国际社会动员阿富汗人参与建设阿富汗持续和平，不是作为受害者，而是作为利益攸关方。虽然塔利班依然故我，但是阿富汗民众今非昔比。今天，很多阿富汗人受到良好教育，并受益于过去20年提供的机会，仍然决心让他们的国家变得更美好。他们能够发出不同的声音，为政策提供借鉴，并促成地方和全国变革。

因此，我敦促国际社会在所有行动中同阿富汗人、尤其是同妇女协商和接触，并直接支助民间社会组织，其中包括实地的人权维护者。

在这个充满挑战的时期，我们请求国际社会给予支持，让我们回到正轨，制止我国面临的危机急剧恶化，并努力实现一个稳定的阿富汗，使之能够履行它对其公民承担的义务，一视同仁地保护和促进全体公民的权利和尊严。

阿富汗人的最大愿望是实现公正持久的政治解决，并建立一个让妇女和所有族裔群体参与的包容各方、有代表性的政府。这种解决办法必须促成体面、持久解决冲突并维护过去20年取得的成果，特别是造福妇女和女童的成果。

我们需要国际社会支助这些努力。联合国、特别是安理会必须明确指出，它不会承认一个既不包容也无代表性的政府。它必须明确指出，妇女的权利和增进其权能是不容谈判的问题，任何希望得到国际支持的政府都必须为全体公民的权利提供宪法保障，并遵守阿富汗的国际承诺。

最后，请允许我重申，必须采取紧急行动，解决阿富汗人道主义危机并实现可持续的和平。特别代表莱昂斯曾提到，阿富汗的崩溃不仅仅是一个阿富汗问题。这是与整个国际社会休戚相关的问题。虽然阿富汗人是当前悲剧的首要受害者，但是我们将来不可能是唯一受害者。

**主席**（*以西班牙语发言*）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

**塔赫特·拉万希先生**（伊朗伊斯兰共和国）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你召开本次会议。我也感谢特别代表莱昂斯通报情况并领导联合国阿富汗援助团（联阿援助团）所作的努力。

鉴于阿富汗面临严重挑战，今天的会议非常及时而且重要。人道主义局势非常令人不安。随着冬季来临，民众面临迫在眉睫的人道主义危机。这导致向阿富汗提供人道主义援助问题变得更为迫切。

在当前局势下，联合国的作用至关重要。我们支持联阿援助团和其他联合国机构努力援助阿富汗人民。

作为邻国，也是基于两国之间共同的历史、文化、语言和宗教联系，伊朗不能对阿富汗人民的困境无动于衷。四十多年来，我们收容了数百万阿富汗人并慷慨帮助他们，特别是在疫情期间和美国非法制裁导致的严峻经济形势下。

自八月中旬以来，每天有数千名阿富汗人进入伊朗。如果如果不立即妥善解决这一人道主义局势，在冬季的未来几个月里，估计还会有数十万阿富汗人进入伊朗。迄今为止，我们竭尽全力帮助进入伊朗的阿富汗人，包括通过提供基本必需品。此外，我们已经派遣很多人道主义车队前往阿富汗。

但是，由于美国不人道的非法制裁以及缺少充足的新资金来源，我们无法继续依靠自己的力量帮助他们。

请允许我们直言不讳。这不是一种局部挑战，绝不能坐视不管阿富汗的邻国，指望它们独自处理这个极其困难的挑战。我们呼吁国际社会、特别是捐助国担负起自己的责任，为阿富汗邻国提供新的充足的财政资源，以帮助阿富汗难民和流离失所者。

及时提供人道主义援助和解冻阿富汗被冻结的资产对于振兴阿富汗经济和拯救民众的生命至关重要，不得以任何方式政治化或设置条件。还必须做出同步努力，以避免阿富汗经济彻底崩溃。但是，这些紧急努力绝不能分散我们的注意力和精力，而必须打击阿富汗境内的恐怖主义和毒品贩运。

近来阿富汗境内的恐怖袭击、包括今天喀布尔发生的恐怖袭击事件令人震惊，并引起严重关切。这些事件表明，处理这些威胁对于区域及国际和平与安全已变得至关重要。这些事件还再次揭示出恐怖分子的残暴。因此，对恐怖主义和那些资助、组织以及支持阿富汗境内恐怖主义的人应做到零容忍。必须确保阿富汗的领土绝不被用于恐怖主义活动，或者成为恐怖团体的安全避风港，也不能成为制造和贩运毒品的窝点。

建立一个真正具有包容性和代表性的政府对于建设一个安全、稳定并且繁荣的阿富汗举足轻重，这个政府应依据真正的伊斯兰教义和原则，得到所有族裔和宗教团体的参与，致力于打击恐怖主义和有组织犯罪，并且保障和保护所有阿富汗人、包括族裔、语言和宗教少数群体的人权。为此，伊朗将继续与阿富汗各方、包括塔利班接触。伊朗的阿富

汗问题特别代表目前正在访问喀布尔，努力在该国开展我们和平的人道主义工作。特别代表在其访问期间与塔利班高层官员会面，讨论了各种紧迫问题，如阿富汗人民面临的人道主义援助、难民以及安全和经济挑战。

我们还将继续同阿富汗邻国以及包括联合国在内的区域和国际伙伴磋商，以帮助实现阿富汗的持久和平、安全以及稳定。在此背景下，我们于2021年10月27日主办了阿富汗邻国第二次部长级会议，这些邻国包括中国、伊朗、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦，此外与会的国家还包括俄罗斯联邦。与会者们在会议结束时发表的一项声明中表示，他们大力支持实现阿富汗的和平、稳定以及民族和解，并鼓励包括塔利班在内的该国各方继续政治对话与磋商，以建立一个具有包容性和代表性、得到该国各团体和阶层参与的政府。

伊朗将继续帮助阿富汗人民，与阿富汗的邻国和其它伙伴一道努力，以确保该国的持久和平与可持续发展。

**主席**（*以西班牙语发言*）：我现在请塔吉克斯坦代表发言。

**希克马特先生**（塔吉克斯坦）（*以英语发言*）：我感谢墨西哥代表团举行今天的会议。我与其他发言者一道，感谢负责阿富汗问题秘书长特别代表德博拉•莱昂斯女士的全面通报。我还感谢弗莱施塔•卡里姆女士富于见地的讲述。我们也感谢联合国阿富汗援助团一直在阿富汗开展工作。

随着盟军的撤出，阿富汗进入了一个新的时代，这个新时代是在经济、财政和政治挑战增多、不满随处可见以及越来越多的人怀疑国家的未来中开始的。该国过去20年来特别是在增强妇女和女孩能力、保护其权利方面取得的成果与进展正在消退。今天，阿富汗正处在一个紧要关头。

严重的人道主义危机正在该国上演。近半数人口已经需要人道主义援助。约700万民众享受不到保健设施。许多人食不果腹，310万儿童面临严重急性营养不良的风险，暴力和流离失所问题严重。这就是被国际社会抛在后面的阿富汗。阿富汗当前的困难局势要求我们、该国的近邻做出更多努力，恢复该国的和平与稳定。

塔利班接管喀布尔导致该国国内的政治、社会经济以及安全局势恶化，这将不仅给本地区国家而且给区域外国家带来更大影响。如果局势进一步恶化，地区国家可面临一些迫在眉睫的挑战，包括输出极端主义、恐怖主义和激进理念、毒品贩运增多以及难民流动加大。因此，国际社会急需做出协调一致的努力，以防止阿富汗边界的上述挑战。

以塔利班当前的做法，走上一条不归路将到来得更早而不是更晚。通过在意大利、俄罗斯、印度、巴基斯坦以及土耳其采取的多种模式，国际社会已向塔利班发出明确的信息：组建一个包容性的政府，断绝与其它恐怖组织的联系，不要使阿富汗再次沦为恐怖主义的安全避风港，以及确保妇女、儿童和族裔群体的基本权利。迄今，我们的要求没有一项得到满足，或者确切地说，塔利班的诺言没有一项得到兑现。他们的看守政府完全由单一族裔团体—一个恐怖团体—的代表所独占。

塔利班同基地组织、伊斯兰国以及其它恐怖组织与合作，继续在潘杰希尔省对艾哈迈德•马苏德领导的民族抵抗力量开展军事行动。今天，塔利班的部队集中在毗邻塔吉克斯坦边界的阿富汗北部，那里是基地组织和真主辅士团等恐怖团体的盘踞之处。

根据塔利班中世纪式的过时理念及其对伊斯兰教法的错误诠释，妇女和女孩没有权利可言。他们取缔妇女事务部，并表示妇女不会加入其新政府，由此其理念昭然若揭。重要的是要指出，塔利班裁撤决策岗位的女性和其它有争议的决定违背了《世界人权宣言》和先前塔利班自己许下的诺言。

二十年过去了，世界发生了变化，但是塔利班没有变。然而，阿富汗这些年来发生了变化。在确

保妇女和女孩权利方面取得了某些进展。该国涌现出新一代的青年和受过教育的妇女，这些人亲眼目睹了过去20年带来的变化与自由。他们与塔利班的生活方式和野蛮治理方式格格不入。

因此，我们不能被塔利班的空口许诺所误导。国际社会应在实地发生真正的变化之后再采取下一个步骤。作为国际社会，我们应保持做法的连贯和行动的协调。我们必须对塔利班施加更多压力，以确保他们听到我们的讯息并且照办。

塔吉克斯坦强烈谴责针对阿富汗人民、包括塔吉克人、乌兹别克人、哈扎拉族以及其它族裔群体的各种形式的无法无天、谋杀、抢劫以及迫害行为。痛苦已久的阿富汗及其人民不应再被拖入又一场血腥战争。塔吉克斯坦不仅与阿富汗有着共同的文化和语言纽带，而且是与阿富汗接壤边界最长的中亚国家，在阿富汗全体民众处在人道主义灾难边缘之际，我们无法无动于衷。

冬天快到了。当前的社会经济和人道主义局势将进一步恶化。为此，应在联合国主持下，向阿富汗人民提供紧急、不受阻碍和直接的人道主义援助，在向阿富汗人民分发时对阿富汗社会各阶层一视同仁。在这一努力中，国际社会应注意避免加强和助长塔利班。

在这方面，我们赞扬联合国开发计划署最近为支付阿富汗23 000多名卫生工作者的工资做出努力和采取举措，为防止整个部门崩溃提供了1 500万美元的资金。塔吉克斯坦准备提供其基础设施和领土，帮助向阿富汗人民提供必要的人道援助。

塔吉克斯坦一贯支持在阿富汗恢复持久和平与稳定，并继续坚持这一立场。我们重申，我们只会支持所有社会和族裔政治阶层都有代表参与的、包容各方的阿富汗政府。我们还希望未来的阿富汗政府保障所有阿富汗公民，特别是妇女的基本权利和自由。塔吉克斯坦不会承认以压迫和迫害手段组建的、不考虑全体阿富汗人民，特别是少数民族利益的任何政府。

我们认为，在此历史关头，唯有建立包容各方的政府，才能满足努力恢复阿富汗和平与繁荣的数百万阿富汗人民的希望。

**主席**（以西班牙语发言）：我现在请巴基斯坦代表发言。

**阿克拉姆先生**（巴基斯坦）（以英语发言）：巴基斯坦代表团感谢有机会参加安全理事会对阿富汗局势的审议。

我们赞扬秘书长特别代表德博拉·莱昂斯大使非常全面的通报，她在通报中描述了联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在稳定阿富汗局势方面的作用。我们还听取了两名阿富汗公民——卡里姆女士和伊萨克扎伊大使——的发言，前者的动情话语显然引起了我们的共鸣，后者代表的是一个国家而非政府。我们认为，喀布尔的实际统治者若是能够参加安理会本次会议和类似会议，让我们对当地局势有一个全面了解，而不是依赖于这种单方面讨论的话，效果会更好。

人们担心8月15日之后发生的噩梦情景并未发生。阿富汗没有发生广泛暴力或侵犯人权的事件。联合国机构和人道主义组织称，安全局势已大大改善。临时政府允许向阿富汗人民提供——包括通过女性援助工作者提供——直接援助并为此提供便利，我希望莱昂斯女士能够确认这一点。临时政府积极响应与包括邻国在内的国际社会的接触。水杯可能只有半满，但接触已使国际社会关心的若干问题取得进展。不幸的是，这一点在今天的辩论中没有得到充分反映。

阿富汗全境小学都对一年级至六年级女童开放。我认为莱昂斯大使也可以证实这一点。大学是开放的，女性就读这些大学，但男女要分班。没有开放的是中学，塔利班告诉我们，他们缺乏中学教师，也没有能力给教师发放工资，所以没法开设这些学校。

当前的挑战当然是阿富汗悲惨的人道主义和经济危机。一半人口——2800万人——粮食严重缺乏

保障食。冬天会加剧饥饿和贫困，特别是在阿富汗难以进入的地区。我们赞扬秘书长、联合国和国际组织——世界粮食计划署（粮食计划署）、人道主义事务协调厅、联合国开发计划署、儿童基金会、世界卫生组织等组织——努力满足阿富汗人民的粮食和其他人道需求。他们报告说，他们得到了喀布尔政府的——用秘书长的话来说——“出色合作”。秘书长2021年紧急呼吁已筹足资金，我们对此表示感谢。

然而，我们都意识到需要更多帮助，才能避免人道主义灾难和经济崩溃。由于存在双边制裁和安理会制裁，人道主义组织也面临实际挑战。正如秘书长所说，人道援助必须无条件。因此，我对有人在此要求利用对阿人道援助来获取政治让步感到震惊。这是违反国际法的。我们希望作出适当决定，使联合国和其他组织能够克服阻碍向阿富汗人民提供急需援助的实际问题。

迫在眉睫的更大危机是经济完全崩溃的危险。需要现金来重振经济——支付工资、恢复小企业和重振银行系统。我们欢迎阿富汗设立特别信托基金。我们希望尽快建立类似机制，扩大资金流动，稳定阿富汗经济，尽快解除对阿富汗资产的无理冻结。

阿富汗发生重大人道危机和经济崩溃的后果将会很可怕——巨大的人类苦难、新增数百万难民的外流、有可能发生混乱和更多冲突，达伊沙等恐怖组织也有可能壮大。在数百万阿富汗难民开始越境进入我国的情况下，已接收400万阿富汗难民的我国无法再接收更多人了。他们将不得不去其他地方。这些都是国际社会必须避免的后果。

巴基斯坦正在尽其所能。我们已承诺向阿富汗提供3 000万美元的援助。小麦、大米、紧急医疗用品和其它必需品正在运往阿富汗。我们已经取消了对阿富汗商品的进口关税。我们正在促进过境贸易，提供基本药物，翻新阿富汗医院。巴基斯坦还在为粮食计划署运送一万吨小麦面粉提供便利，并在伊斯兰堡和喀布尔之间建立了人道主义空运服务——一座空中桥梁。

喀布尔当局代理外交部长最近在喀布尔代理财政、贸易和航空部长陪同下访问了伊斯兰堡。访问期间，巴基斯坦同意为医生、护士和辅助医务人员提供航空、安全和其它领域的培训。我们还采取其它步骤帮助稳定阿富汗的经济治理。

巴基斯坦也采取具体步骤，以实现阿富汗稳定。我们启动了六个邻国加俄罗斯论坛，该论坛已经召开两次会议，并将于明年初在中国再次开会。其目的是促进区域共识，以商定实现阿富汗局势正常化的步骤，特别是通过经济一体化和互联互通。

扩大后的三国小组——中国、巴基斯坦、俄罗斯和美国——是推动稳定阿富汗和区域局势所需的政治决策的重要形式。扩大后的三国小组上周在伊斯兰堡开会，还同来访的阿富汗代理外交部长进行互动。会议传达了扩大的三国小组成员在包容、人权、女童教育和妇女参与、防止对前政府官员实施报复行为、铲除阿富汗境内恐怖组织以及打击贩毒活动等方面的期望。阿富汗代理外交部长表示，喀布尔当局否认实施报复，并宣布对目前加入喀布尔治理机构和各部委的前反对者和公职人员实行大赦，并允许希望离开阿富汗的人按正常程序撤离。

开放女童学校和女子大学事宜也已有进展。妇女在卫生和教育部门工作，她们在其他部门工作的权利得到承认。临时政府还重申，千方百计保证阿富汗领土不被用于危害任何国家，保证采取有效措施打击达伊沙和伊斯兰国-霍拉桑省。它还寻求援助，以打击贩毒活动的威胁。它还呼吁解冻阿富汗资产。这是重申团结的最佳方式。

在同喀布尔临时政府接触过程中，我们朝着国际社会的目标和期望取得了进展；应当继续并加紧接触。正是通过这种进一步接触和对话而不是通过胁迫，国际社会才能够推动实现其建立包容性政府、尊重人权、特别是妇女权利以及有效打击恐怖主义的愿望。国际社会在强调其关切事项时，还必

须始终顺应——并务实对待——阿富汗的人道主义和经济需求及其文化和历史环境。

我赞同特别代表关于制订阿富汗局势正常化路线图的建议，这一路线图将最终导致新政府获得国际接受、承认并在联合国获得代表席位。巴基斯坦相信，联阿援助团将在阿富汗局势正常化进程中继续发挥重要作用。我们希望联阿援助团的新任务授权符合它在该正常化进程中应当发挥的作用。

遗憾的是，我们区域有些人出于狭隘的本国理由，继续在阿富汗扮演破坏者的角色。他们继续参与破坏阿富汗稳定的图谋。必须揭露和孤立他们。

40年之后，现在有机会实现阿富汗全国的和平，有机会铲除阿富汗境内的恐怖主义。这个机会绝不能成为自负、报复或失望祭坛上的牺牲品，更不能听任那些在阿富汗的持续冲突和混乱中谋取私利或战略利益的人破坏它。

**主席**（*以西班牙语发言*）：发言者名单上没有其他发言者了。我谨再次感谢卡里姆女士参加今天的会议。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

下午5时25分散会。